

Протокол №

засідання постійної депутатської комісії міської ради з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики та регламенту Маловисківської міської ради від 04 лютого 2025 року

Присутні: голова комісії Ніколенко Олександр Васильович  
секретар комісії Маркова Наталія Миколаївна  
члени комісії Беспалова Наталка Олександрівна

Відсутні: Кавун Ніна Анатоліївна  
Чуйко Вадим Іванович

Порядок денний:

1. Про порушення міським головою та секретарем ради Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», Регламенту Маловисківської міської ради, ст. 351 ККУ та Положення про постійні комісії Маловисківської міської ради.

Слухали:

Голову постійної комісії депутатів Маловисківської міської ради з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики та регламенту Олександра Ніколенка який сказав наступне:

- На пленарних засіданнях сесії ради неодноразово був свідком порушення вимог Закону України, що визначають порядок діяльності ради та її органів.  
Звертав увагу голови та секретаря ради на ці порушення цитуючи норми законів, Регламенту та Положення «Про постійні комісії» нашої ради.  
Але у відповідь мені було секретарем ради сказано: «Я з вами на 100% згодна». При цьому грубі порушення продовжились та набули систематичного характеру. Вбачаю грубим порушенням законності, а саме :
- вимог Закону України «Про місцеве самоврядування» (ст. 47, ст. 46), регламенту ради (ст. 67 та ст. 25), Положення про постійні комісії (п. 2.11.), коли на пленарних засіданнях сесії ради почали розглядатися проекти рішень, які попередньо не були розглянуті відповідними профільними постійними комісіями до відання які належить ці проекти. В наслідок було прийнято цілий ряд рішень з порушенням законності.
- Вимог Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» (ст. 13, ст. 22) ККУ (ст. 351), коли невчасно та в неповній мірі надаються



*відповіді на депутатське звернення та запити. Не надаються депутатам матеріалів для повноцінного вивчення питань (ст..50 Закону України «Про місцеве самоврядування» та ст..140 Регламенту рад)*

Слухали:

*Голову постійної депутатської комісії міської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва Олександра Бровченка, який озвучив, що 26 грудня 2024 року відбулося пленарне засідання 62 сесії міської ради. Серед інших було розглянуто питання Про бюджет Маловисківської міської територіальної громади на 2025 рік. До розгляду комісією питання бюджету не було надано інформаційних матеріалів, голова комісії змушений був збирати дані у розпорядників коштів, надсилаючи депутатські звернення. Проект рішення по бюджету, який був затверджений виконавчим комітетом відрізнявся від матеріалів, які подалися для затвердження сесією ради. Комісія не мала змоги розглянути даний проект рішення в зв'язку з недостатньою інформацією. Питання прийняття бюджету на 2025 рік розглядалося з численними порушеннями. Зокрема відповідно до статті 25 Регламенту Маловисківської міської ради восьмого скликання, затвердженого рішенням Маловисківської міської ради №30 від 15 грудня 2020 року всі питання включені до проекту порядку денного, які вносяться на розгляд ради, попередньо повинні обов'язково розглядатись на засіданні профільної постійною комісії та за потреби іншими постійними комісіями, крім випадків, передбачених цим Регламентом. Розгляд комісією з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва проекту бюджету на 2025 рік не проводився, протокол комісії з даного питання відсутній, лист-погодження проекту головою постійної депутатської комісії з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва не підписувався. Даний проект всупереч Регламенту, без розгляду профільною комісією, був поставлений головою Юрієм Гульдасом на голосування. Після голосування міський голова Юрій Гульдас оголосив про прийняття проекту бюджету на 2025 рік. Як реакція на дані порушення до міського голови було направлено депутатське звернення з вимогою привести прийняті на 62 сесії міської ради питання до норм чинного законодавства, яке зареєстровано в міській раді 30.12.2024 року за №01-15/4582. Відповіді на депутатське звернення на даний час немає. Всі терміни на надання відповіді сплили, а це в свою чергу розцінюється, як перешкоджання депутатській діяльності та несе за собою кримінальну відповідальність за ст. 351 ККУ.*

Слухали:

*Секретаря постійної комісії з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства, енергозбереження та транспорту Олега*

Крила, який повідомив, що голова комісії Олександр Зелюк хворіє та озвучив, що матеріали для проведення засідань комісії постійно надаються із затримкою, а для унеможливлення зміни матеріалів вони повинні надаватися ще й за підписом відповідальної особи ради.

Слухали:

Голову постійної комісії міської ради з питань земельних відносин, природокористування, планування території, будівництва, архітектури, охорони пам'яток, історичного середовища та благоустрою Миколу Ніколенка:

- він зазначив, що з початку війни ресурс Держгеокадастру повністю заблоковано, тому для потреб роботи в раді було придбано системний застосунок «Феодал», котрий надає доступ до всіх ділянок, які знаходяться на території громади. Під час придбання було зазначено, що вільний доступ до цієї програми матимуть як мінімум члени профільної комісії, натомість такого доступу вони на даний час не мають. Вказаний додаток повністю заміняє ресурс Держгеокадастру й містить вичерпні та систематизовані дані ресурсів ДЗК та ДРП, що є вкрай необхідними при розгляді проектів рішень профільної комісії. Не зважаючи на численні звернення голови комісії до голови міської ради в доступі до вказаного застосунку було відмовлено чим фактично заблоковано роботу голови та членів профільної комісії у розгляді та підготовці рекомендацій що до проектів рішень винесених на сесію. Цим позбавивши комісію права користуватися наявною. Та актуальною інформацією, що є прямим перешкодженням депутату у його діяльності
- Також він повідомив, що під час проведення земельної комісії виникає суперечність у баченні розгляду земельних питань пов'язаних з продовженням договорів оренди на землі комунальної власності сільгосппризначення. Його бачення, як голови комісії – це першочергове прийняття рішення, котре було анонсоване міським головою Юрієм Гульдасом на 60 сесії, яке полягає в тому, щоб прийняти зміни до договору оренди земель комунальної власності чи прийняти іншого документу, який дозволив би військовослужбовцям після зняття мораторію на передачу земель у власність першочергово скористатися правом на отримання земельних ділянок М. Ніколенко як голова комісії під час засідань земельної комісії неодноразово наполягав на розгляді даного проекту рішення, але депутати Володимир Діордіца та Зінаїда Мамедова наполягаючи на розгляді питань про продовження договорів оренди земельних ділянок залишали засідання комісії, що унеможливило її продовження через відсутність кворуму. Дані дії депутатів зафіксовані в протоколі комісії. Дана позиція окремих депутатів і не дає можливості розгляду всіх інших питань, які внесені на розгляд земельної комісії, а це-приблизно 95% від усіх земельних питань.

Микола Ніколенко наголосив на тому, що перешкодження вільному доступу до програми «Феодал» - це відкрита маніпуляція та перешкодження виконанню обов'язків депутату місцевої ради

Також Олександр Ніколенко попросив голову постійної комісії з гуманітарних питань Дмитра Тернового надати пояснення з питання, чому на даній комісії розглядаються питання, які суперечать функціональній спрямованості комісії та Положенню про постійні комісії Маловисківської міської ради. Дмитро Терновий повідомив, що не вбачає ніяких порушень в роботі комісії, яку він очолює. В дискусії взяли участь Олександр Бровченко, Олександр Ніколенко, Микола Ніколенко та наголосили що відповідно до чинного законодавства кожна з комісій міської ради є профільною й займається розглядом питань що знаходяться у її відомі

Олександр Ніколенко звернувся до секретаря ради Постолук Лесі з проханням прокоментувати питання прийняття рішень радою без розгляду профільних комісій.

Слухали секретаря ради Лесю Постолук, яка повідомила, що рішення про питання, які ставляться на голосування приймає головуючий на сесії, в даному випадку це - міський голова Юрій Гульдас. Під час розгляду порядку денного вона повідомила міського голову про те, що деякі питання не пройшли попередній розгляд у профільних комісіях, міський голова знав про це, так як Регламент ради – це відкритий документ, який знає вона, як секретар, міський голова та інші депутати.

Слухали секретаря комісії Наталію Маркову, яка висловила зауваження також до ходу проведення пленарного засідання 63 сесії, де за наполяганням депутата Дмитра Тернового включились до порядку денного два питання, а на голосування ставилися навіть ті питання, які не були включені до порядку денного.

Слухали депутатку Інну Коваленко, яка висунула претензію до голови комісії з земельних питань Миколи Ніколенка про те, що всі питання в комісії повинні бути розглянуті так, як подає міський голова, на що отримала від Миколи Ніколенка та Олександра Ніколенка відповідь, що у відповідності до Регламенту Маловисківської міської ради голова комісії формує порядок денний, визначає черговість розгляду питань та веде засідання комісії.

Слухали секретаря ради Лесю Постолук, яка процитувала норми Регламенту про ведення засідань комісій та ради, наголосила на важливості проведення комісій та відповідальності депутатів. Також повідомила, що документи для розгляду комісії ЖКГ передаються голові комісії Олександр Зелюнку через діловода Мануйлівського старостинського округу. Олександр Ніколенко зауважив, що голова комісії Олександр Зелюнку неодноразово

вимагав надавати йому матеріали в друкованому вигляді, але тільки після письмового звернення на імя голови міської ради такі матеріали декілька разів були йому надані. Потім матеріали знову перестали надходити. За дані порушення несе відповідальність секретар ради Леся Постолок, до функціональних обов'язків якої належить координація по роботі профільних комісій (ст 140 Регламенту ради та ст. 50 Закону України «Про місцеве самоврядування»). Наголосив на недопустимості даного порушення з боку міської влади, а тому для нормального проведення засідання комісії з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства, енергозбереження та транспорту буде вимагати надання всіх матеріалів з питань, які вносяться на розгляд комісії з обов'язковим завіренням справжності відповідних матеріалів печаткою та підписом відповідальної особи, так як раніше були розбіжності з матеріалами, які оприлюднені та ті, які виносилися на розгляд комісії та сесії.

Олександр Ніколенко наголосив на неухильному дотриманні норм Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Маловисківської міської ради та Положення про постійні комісії Маловисківської міської ради в частині прийняття рішень, з обов'язковим попереднім розглядом питань на засіданнях профільних постійних комісій, зокрема питання про депутатський запит депутатки Інни Коваленко, який після обговорення на черговій сесії, в разі якщо рада проголосує про розгляд на наступній сесії повинен перед розглядом бути обов'язково розглянутий на засіданні постійної депутатської комісії міської ради з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики та регламенту.

Отже, підсумовуючи вбачаю за необхідне внести на розгляд чергового пленарного засідання ради питання про систематичне порушення міським головою Юрієм Гульдасом та секретарем ради Лесею Постолок Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», Регламенту Маловисківської міської ради та Положення про постійні комісії Маловисківської міської ради. Керуючись ст. 15 Закону України «Про статус депутата місцевих рад» комісія доручає головам постійних комісій Олександру Бровченку та Олександру Ніколенку подати до Маловисківського районного суду позов про скасування рішення Маловисківської міської ради №2242 від 26 грудня 2024 року, як таке, що прийняте з порушенням Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Маловисківської міської ради та Положення про постійні комісії Маловисківської міської ради. Звернутися до правоохоронних органів з вимогою вжити заходів щодо припинення порушень законності з боку міського голови Юрія Гульдаса та секретаря ради Лесі Постолок.

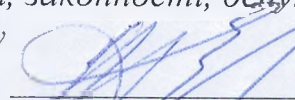
*Голосували: поіменне голосування*

*Маркова Наталія Миколаївна – за  
Безпалова Наталка Олександрівна –за  
Ніколенко Олександр Васильович –за  
3 - «за».*

*Ухвалили:*

- 1. Внести на розгляд чергового пленарного засідання ради питання про систематичне порушення міським головою Юрієм Гульдасом та секретарем ради Лесею Постолюк Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», Регламенту Маловисківської міської ради та Положення про постійні комісії Маловисківської міської ради.*
- 2. Доручити головам комісій Олександрю Бровченку та Олександрю Ніколенку подати до Маловисківського районного суду позов про скасування рішення Маловисківської міської ради № 2242 від 26 грудня 2024 року «Про бюджет Маловисківської міської територіальної громади на 2025 рік», як таке, що прийняте з порушенням Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Маловисківської міської ради та Положення про постійні комісії Маловисківської міської ради .*
- 3. Звернутися до правоохоронних органів з вимогою вжити заходів щодо припинення порушень законності з боку міського голови Юрія Гульдаса та секретаря ради Лесі Постолюк.*

*Голова постійної комісії депутатів Маловисківської міської ради  
з питань прав людини, законності, депутатської діяльності,  
етики та регламенту*

  
Олександр НІКОЛЕНКО